

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СЕМИНАР –
СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ
ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПОЖАРНОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН г. АЛМАТЫ 5–7 ИЮНЯ
2007 Г.

ДЕПАРТАМЕНТ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ АЛМАТИНСКОЙ
ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО КОНТРОЛЯ

ДОКЛАД

начальника УГПК ДПС Алматинской области
Бей секенова С.К.

**на тему: Проблемы осуществления
государственного пожарного контроля в
Республике Казахстан.**

1. Введение.

- Совершенно не зря пожары приравнивают к малым войнам, ведь только за последнее десятилетие XX века на Земле ежегодно бушевало от восьми до десяти миллионов пожаров различного происхождения, при которых ежегодно погибали около 70 тысяч человек. В мире сегодня имеется более 220 стран, в которых проживает 6,5 млрд. человек. Это означает, что и сегодня огонь и дым уносят ежечасно жизни 8 человек и несколько десятков делают калеками. Еще больше людей остается без собственного крова. По данным Всемирного центра пожарной статистики, в 20 наиболее развитых странах мира потери от пожаров и затраты на борьбу с ними ежегодно составляют примерно до 0,1 процента всего валового внутреннего продукта. Получается, что вся мировая экономика 3-4 дня в году работает только на пожары. Понятно, что ни одна страна мира не застрахована от пожаров, и наша республика в этом плане не является исключением.

- Изучая статистику пожаров, ученые пришли к интересным выводам. Дело в том, что количество и величина пожаров напрямую зависят не только от потребления энергии, но и от численности населения. Согласно расчетам, в 2010 году при населении Земли в 7 миллиардов человек произойдет до 7-9 миллионов пожаров и будут до 77-84 тысячи погибших. Стоимость потерь от пожаров и затрат на борьбу с ними вырастет примерно в полтора раза. Стоит заметить, что основным и главным правилом пожарной безопасности является недопустимость халатности в обращении с огнем. И пока мы не научимся более серьезно относиться к пожарной безопасности, сотни людей ежегодно будут продолжать гибнуть в огне, ведь всегда надо помнить о том, что от непредвиденных ситуаций никто и никогда застрахован не бывает...

2. Учет пожаров.

- В последние десятилетия положение дел с учетом пожаров в мире существенно улучшилось и продолжает улучшаться. Этому способствует деятельность небольшого Всемирного центра пожарной статистики (ВЦПС), созданного в 1981 году при международной Ассоциации по изучению экономики страхования (г. Женева) и Центра пожарной статистики (ЦПС) КТИФ, основанного в 1995 году.
- Приведем сравнительный анализ ситуации с пожарами и гибелью людей в некоторых странах в расчете на 100 тыс. населения.

№ п/п	Страна	Год	Население, млн. чел.	Число пожаров	Число пожаров в на 100 тыс. нас.	Число погибших	Число погибших на 100 тыс. нас.
1	США	2004	288000	1550500	538,4	3900	1,35
2	Великобритания	2004	60000	442700	737,8	508	0,84
3	Франция	2004	61000	334421	548,2	500	0,81
4	Китай	2002	1300000	250000	19,2	2500	0,19
5	Россия	2004	144000	233100	161,9	18733	13,00
6	Индия	2004	1100000	200000	18,2	15000	1,36
7	Германия	2004	82500	179272	217,3	445	0,53
8	Польша	2004	38175	161720	423,6	486	1,27
9	Япония	2001	127500	63687	49,9	2201	1,72
10	Украина	2004	47517	47698	100,4	3784	7,96
11	Казахстан	2008	15395	19932	129,5	667	4,33
	Всего		3264587	3487671	106,8	48767	1,49

В табл. 1 представлены 11 стран мира (проранжированных по числу пожаров), в которых в последние годы зарегистрировано больше всего пожаров (или больше всего жертв). В них проживает половина населения нашей планеты и ежегодно регистрируется примерно 3,5 млн. пожаров, при которых погибает более 48 тыс. человек.

К перечисленным 11 странам нетрудно добавить еще десяток, где будет не меньше пожаров и погибших (например, Турция – 60 801 пожар и 339 погибших в 2004 году, Белоруссия – около 1000 жертв пожаров в год, Южная Африка – около 1000 жертв пожаров и др.).

Для нас важно то, что из приведенных стран Казахстан не входит в пятерку стран мира по числу пожаров на 100 тыс. населения но, к великому сожалению, занимает не последнее место по числу погибших при пожарах, этому прискорбному факту необходимо уделить особое внимание. За последние годы в Республике ежегодно погибает при пожарах 600–650 человек, при этом необходимо отметить, что в сравнении с приведенными странами СНГ в таблице № 1 гибель людей в Казахстане в 3 раза меньше в сравнении с Российской Федерацией и почти в 2 раза, чем на Украине.

Из таблицы № 1 вытекает следующее, что статистика учета пожаров в постсоветских странах идентична, гибель людей на пожарах в несколько раз больше в расчете на 100 тыс. человек, чем в развитых странах, а количество пожаров в несколько раз меньше в расчете на 100 тыс. человек, что свидетельствует о том, что не все благополучно пока обстоит с отношением к статистке пожаров.

Так, например динамику риска гибели людей на пожарах в России за 40 лет выглядит следующим образом. В начале этого периода один погибший приходился на 30–35 пожаров. В начале 1980-х годов один человек погибал на каждом 10-м пожаре. Резкий скачок этого показателя в 1986 году обусловлен не изменением обстановки с пожарами к лучшему (так, число пожаров выросло со 114 тысяч до 226 тысяч, а число погибших сократилось 8237 до 5259 человек), а связан с изменением порядка их учета. Введение нового порядка учета пожаров было обусловлено тем, что «административный» ресурс улучшения обстановки с пожарами был исчерпан. Люди погибали на каждом десятом пожаре. Введение нового приказа явилось «амнистией» для руководителей, и в учет была включена значительная часть пожаров, «не учтенных» ранее. На сегодня в нашей Республике 1 погибший приходится на каждый 30-й пожар.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ С ПОЖАРАМИ В МИРЕ

- В Республике Казахстан государственный учет пожаров и их последствий осуществляется уполномоченным органом в области пожарной безопасности по согласованию с уполномоченным органом по статистике. На основании постановления Правительства Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 1053 «Об утверждении правил государственного учета пожаров и их последствий на территории Республики Казахстан». В правилах сказано, что учету подлежат все пожары независимо от места их возникновения и последствий .

Определение основных понятий в правилах

- 1. Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее вред жизни и здоровью, материальный ущерб людям, интересам общества и государства.
- 2. Последствия пожара – материальные, морально-правовые, социальные (гибель и травмирование людей), прочие потери.
- 2. Пострадавшим при пожаре считается лицо, погибшее или травмированное на пожаре.
- 3. Погибшим при пожаре признается лицо, смерть которого наступила непосредственно на месте пожара или в течение 30 суток со дня происшествия от телесных повреждений (травм), полученных вследствие воздействия опасных факторов пожара, а также их вторичных проявлений .
- 4. Полный материальный ущерб от пожара – стоимостное выражение уничтоженных и поврежденных материальных ценностей , затрат на тушение и ликвидацию последствий пожара, в том числе на восстановление объекта, компенсацию социального ущерба от пожара. Полный материальный ущерб от пожара состоит из прямого, косвенного и социального материальных ущербов.

- 5. Не подлежат учёту как пожары: горение отходов и мусора на открытых территориях (свалки, контейнерные площадки, открытые площадки домовладения, обочины дорог, пустыри и другие), а также сухой травы и листьев, тополиного пуха на газонах и пустырях, пожнивных остатков стерни.
- Случаи коротких замыканий электросетей, в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах, не вызвавшие распространения опасных факторов пожара за пределы аппарата, агрегата и механизма
- Ограничимся пока этими данными и перейдем к сравнительному анализу основных принципов статистического учета пожаров и их реализации в США, Великобритании и России.
- В Российской Федерации централизованный учет пожаров на основе карточек учета пожаров ведется с 1965 года. С 1 января 1995 года действует Инструкция о порядке государственного статистического учета пожаров и последствий от них. В инструкции сказано, что учету подлежат все пожары независимо от места их возникновения и последствий.

Определение основных терминов пожарной статистики

- 1. Пожар – неконтролируемое горение вне специально предназначенного для этого места, приводящее к социальному и (или) материальному ущербу.
- *Примечание:* не подлежит учету горение отходов и мусора на открытых территориях, а также сухой травы, тополиного пуха и др.
- 2. Пострадавшим при пожаре считается лицо, погибшее или травмированное на пожаре.
- 3. Погибшим при пожаре признается лицо, смерть которого наступила непосредственно на месте пожара или в течение 90 дней со дня происшествия от телесных повреждений (травм), полученных вследствие воздействия опасных факторов пожара, а также их вторичных проявлений.
- 4. Под материальным ущербом от пожара понимают стоимостное выражение уничтоженных и поврежденных материальных ценностей, затрат на тушение и ликвидацию последствий пожара, в том числе на восстановление объекта. Материальный ущерб от пожара, как правило, разделяют на прямой и косвенный. Материальный ущерб от пожара, включая косвенный, определяется в порядке, устанавливаемом ГПС МВД России (напомним, что речь идет о 1995 годе).

- Под пожарами и в США, Великобритании, России и в других странах считают процесс неуправляемого горения, приносящего определенный вред обществу и природе. При этом и в Казахстане и в России не подлежат официальной регистрации пожары мусора, травы, листвы, тополиного пуха и пр., в то время как эти пожары в обязательном порядке учитываются и в США (33% всех пожаров), и в Великобритании (49,5% всех пожаров), и в Ирландии (39% всех пожаров), и в других странах. Напомним, что в Великобритании разделяют все пожары на основные и второстепенные, причем пожары травы, мусора и пр. относят именно к второстепенным. Только в России и Казахстане показатели, характеризующие обстановку с пожарами, используются не для получения объективного состояния с пожарной безопасностью в стране, а для оценки деятельности пожарной охраны.

Погибшим на пожаре считается человек, смерть которого наступила непосредственно вследствие травм, полученных на пожаре, в течение одного года (США), 90 дней (Россия), 30 суток Казахстан со дня пожара. К сказанному добавим только, что в Японии, например, к числу лиц, погибших на пожаре, причисляют лиц, покончивших жизнь с помощью самосожжения (т.е. самоубийц). Таких случаев ежегодно насчитывается примерно 700, которые в Японии добавляют к 1300 ежегодным жертвам действительных пожаров.

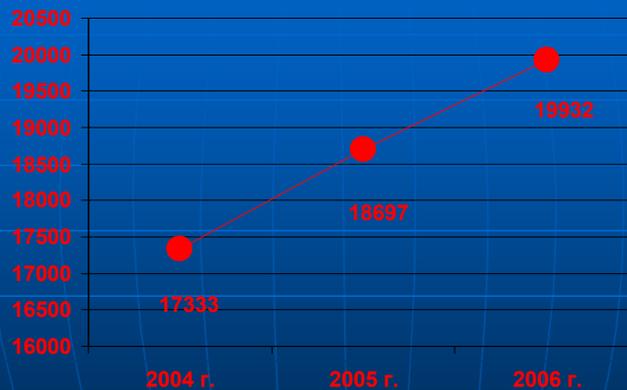
Прямой (и косвенный) ущерб от пожара учитывают практически во всех странах, хотя делают это, конечно, по разным методикам и в разных объемах. Однако принцип выражения этих ущербов в долях ВВП, предложенный ВЦПС, позволяет проводить вполне качественный сравнительный анализ. Оценка ущерба, по данным страховых организаций, имеет существенные недостатки, так как нигде в мире не страхуется 100% имущества и не выплачивается возмещение в полном объеме.

- Проведенный сравнительный анализ позволяет предположить что:
 1. Пожары, т.е. процессы неконтролируемого горения, учитываются не все. Если их учесть, то общее число регистрируемых пожаров вырастет, что даст более объективное представление о реальном объеме боевой работы, выполняемой службой пожаротушения, и позволит упорядочить некоторые другие статистические показатели, а также правильную выработку профилактической работы.
- Отсюда вытекает ряд предложений по улучшению пожарной статистики
 1. Исключить показатели оперативной обстановки с пожарами из критериев оценки деятельности пожарной охраны.
 2. Учитывать все пожары, в том числе горение мусора, свалок, листвы, травы, тополиного пуха и др.
 3. Учитывать всех погибших при пожарах.
 4. Разработать методику (математическое моделирование, методики и алгоритмы), направленную на повышение точности подсчета материального ущерба от пожаров.

Проблемы предупреждения пожаров в жилых домах.

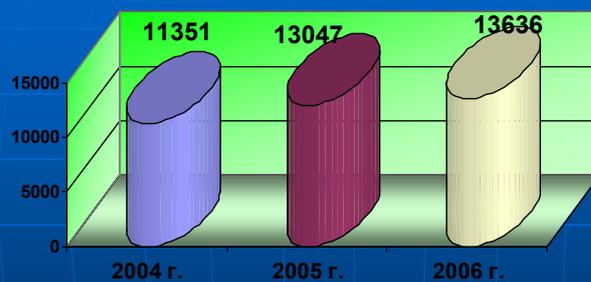
- Если взять все постсоветское пространство, то на нем ежегодно при пожарах гибнет более 25 тыс. человек, т.е. почти треть всех мировых жертв пожаров.
- В 2006 году в республике зарегистрировано 19 932 пожара, при которых погибли 667 человек и 980 получили травмы, до 70% пожаров происходит в жилье, а в отдельных областях до 80. На 100 тыс. человек в республике при пожарах погибает более 4,3 человека, что в 5 раз больше, чем в Великобритании и Франции. При этом количество пожаров в год на 100 тыс. человек составляет около 130.
- Рассмотрим краткий анализ пожаров.

АНАЛИЗ ПОЖАРОВ
происшедших на территории
Республики Казахстан в 2004-2006 гг.



Проведенный анализ показывает, что количество пожаров в 2006 году выросло на 13 % в сравнении с 2004 годом.

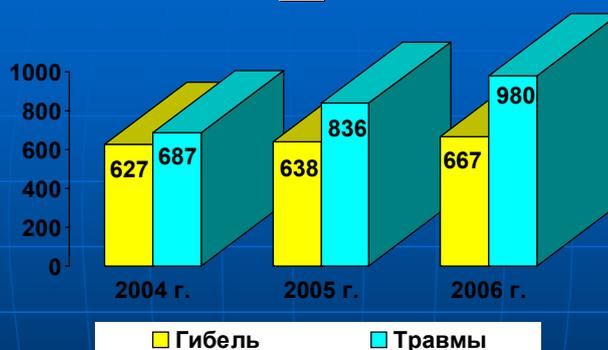
АНАЛИЗ ПОЖАРОВ
происшедших в жилом секторе на территории Республики
Казахстан в 2004-2006 гг.



Проведенный анализ показывает, что количество пожаров в жилом секторе в 2006 году выросло почти на 17 % в сравнении с 2004 годом. При этом доля пожаров в жилом секторе в 2006 году составила 68 %.

Анализ гибели и травмирования людей на пожарах на территории Республики Казахстан в 2004–2006 гг.

гг.



Проведенный анализ показывает, что количество погибших и травмированных людей при пожарах ежегодно растет. При этом необходимо отметить, что гибель людей на 100 тыс. населения в 2006 году 4,33 % (15 394 600 человек населения Казахстана на 01.01.2007 г.) в соотношении с населением в 2004 году (15 217 700 человек) осталась почти на одном уровне (+ 0,21%).

Основные причины пожаров



неосторожное обращение с огнем – 7 984 пожара (2006 год) или 40 % от общего количества пожаров;
 НППБ при устройстве и эксплуатации электрооборудования – 3598 пожара (2006 год) или 18% от общего количества пожаров;
 НППБ при устройстве и эксплуатации печей – 2302 пожара (2006 год) или 12% от общего количества пожаров;

- Ни для кого не секрет, что пожары чаще всего происходят от беспечного отношения к огню самих людей .
- Причины возникновения пожаров в жилом секторе и влияние человеческого фактора.
- На жилой сектор приходится от 65 до 70% от общего числа пожаров, происходящих ежегодно в республике, а в некоторых областях до 80 %. Основное количество пожаров в жилье происходит по следующим причинам: неосторожное обращение с огнем, НППБ при устройстве и эксплуатации электрооборудования и печей , а также по вине людей , находящихся в состоянии ограниченной дееспособности (состояние опьянения, психические заболевания, возрастная немощь, детская шалость и т. д.).
- В жилых домах гибнет около 90% от общего количества погибших при пожаре. Главные причины гибели людей при пожарах – действие продуктов горения и высокая температура.

- К числу объективных причин относится высокая степень изношенности жилого фонда, причем здесь речь идет и о конструкциях зданий , и об их инженерном обеспечении; отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий , низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения. Наличие в квартирах и жилых домах легковоспламеняющихся предметов, синтетических изделий и разнообразной бытовой техники, с одной стороны, увеличивает потенциальную возможность возникновения пожаров, а с другой стороны, делает даже самый незначительный пожар опасным для жизни и здоровья людей из-за выделения ядовитых газов при горении синтетических материалов.
- Большинство малоэтажных жилых домов имеют печное отопление. По статистическим данным, примерно каждый шестой пожар в жилом доме и надворных построек происходит от неисправности печей и дымоходов, их неправильного устройства или эксплуатации.

- Многоэтажные дома, как правило, основной вид жилья в крупных населенных пунктах. Особенностью, усугубляющей пожарную опасность жилых зданий, является наличие встроенных в них помещений иного назначения: учреждений торговли, связи, коммунально-бытового назначения, общественного питания и др. При возникновении пожара во встроенном помещении возникает угроза для жизни людей, живущих на верхних этажах.
- Пожары в многоэтажных жилых зданиях могут распространяться по кабельным коммуникациям, если проемы в местах прохождения труб не заделаны строительным раствором или бетоном.
- Для зданий повышенной этажности характерны быстрое развитие пожара по вертикали и большая сложность спасательных работ. Продукты горения движутся в сторону лестничных клеток и шахт лифтов. Скорость их распространения по вертикали может превышать 10 и более метров в минуту. В течение нескольких минут здание полностью задымляется, и находиться в помещениях без средств защиты органов дыхания невозможно. Наиболее интенсивно происходит задымление верхних этажей, особенно с подветренной стороны.

- Противопожарные системы утепления фасадов жилых домов и других зданий
- В настоящее время применяются три основные системы утепления наружных ограждающих конструкций: легкая штукатурная система (она получила наибольшее распространение), тяжелая штукатурная система и вентилируемая система утепления.
- Человечество пока не разработало теплоизоляционные материалы, которые сочетали бы в себе одновременно такие качества, как долговечность, низкая стоимость, высокое сопротивление теплопередаче, огнестойкость и т.д.
- Опыт зарубежных стран, начавших решать проблему энергосбережения в строительстве на 10-20 лет раньше, также свидетельствует о том, что традиционные методы определения огнестойкости и пожарной опасности строительных конструкций недостаточны для оценки реальной пожарной опасности систем утепления фасадов.

- Помимо низкого уровня обеспеченности УПА жилого сектора существуют проблемы оснащённости зданий общественного и производственного назначения, а именно: недостаточное количество принятых в эксплуатацию УПА и довольно низкий уровень оснащённости системами автоматического пожаротушения.
- Повышение эффективности УПА является первоочередной целью на всех этапах создания, внедрения и эксплуатации УПА, начиная от научно-технических разработок и кончая эксплуатацией на местах.
- Известно, что фактор времени оказывает решающее влияние на процесс развития пожара и причиняемого пожаром ущерба. Но гораздо более важной проблемой следует считать гибель людей под воздействием опасных факторов пожара (91% от общей гибели людей), которая происходит в большинстве случаев на его ранней стадии.
- К сожалению, жилой сектор, в котором гибнет максимальное количество людей, практически не обеспечен техническими средствами для своевременного обнаружения загораний и передачи информации о пожаре. Это не позволяет вовремя оповестить пожарные части. Недостаточно активно решается вопрос оснащения жилого сектора, первичными средствами пожаротушения и спасения.

- Проблема обеспечения пожарной безопасности при эксплуатации жилого фонда всегда являлась актуальной. Для обеспечения пожарной безопасности в жилье считаю необходимым:
- Издание правил по производству и приемке трубопечных работ. Ввести лицензирование данного вида работ (почти каждый шестой пожар в жилом секторе происходит по причине нарушения устройства и эксплуатации печей и дымоходов).
- Введение обязательного страхования имущества от пожаров;
- Для предотвращения гибели и травм людей в жилье во время сна или по причине инвалидности, преклонного возраста и т.д. решением Правительства РК всем ветеранам ВОВ, инвалидам, одиноким пенсионерам установить автономные пожарные извещатели за счет государства, тем самым будут реализовываться основные принципы обеспечения пожарной безопасности РК.
- Принятие нормативного документа, регламентирующего деятельность органов Государственного пожарного контроля по контролю за пожарной безопасностью жилых домов.

При разработке регламентов приоритетными являются следующие направления:

- создание нормативно-правовой базы для реализации прав собственника рисковать своим имуществом, при безусловном выполнении противопожарных мероприятий, направленных на безопасность людей в условиях пожара и устранения угрозы пожара и его опасных факторов для иных субъектов права;
- гармонизация существующих норм и правил в области пожарной безопасности с международными нормативными документами в связи с подготовкой к вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию.
- внедрение в систему нормативов принципов гибкого нормирования для оптимизации требований пожарной безопасности с учетом индивидуального и социального риска;
- создание системы мониторинга практики применения нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности и оперативной выработки предложений по внесению необходимых изменений и дополнений в указанные документы;
- создание современной нормативной базы надзора за выполнением требований пожарной безопасности и предупреждения пожаров;
- создание нормативной базы противопожарного страхования.

Список использованной литературы:

- Закон РК «О пожарной безопасности».
- Закон РК «О техническом регулировании».
- Постановление Правительства РК «Об утверждении правил государственного учета пожаров и их последствий на территории Республики Казахстан».
- Электронное Правительство Республики Казахстан
- Стратегический план развития противопожарной службы Алматинской области на 2007-2011 годы.
- О принципах статистического учета пожаров в странах мира (д.т.н., профессора Брушлинский, Соколов, Лупанов).
- Годовые отчеты КПС МЧС РК о пожарах за 2004-2006 гг.
- Журнал «Пожарное дело».
- Журнал «Пожарная безопасность».
- Статистические данные Управления по статистике Алматинской области.