

ДОКЛАД

начальника сводно-аналитического отдела МЧС РК
Бектемирова А.К. «Об основных направлениях дальнейшего
реформирования и совершенствования Государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера».

Уважаемый господин Такечи Наоки!
Уважаемые организаторы заседания!
Уважаемые коллеги!

Для Казахстанцев, большая честь приветствовать Вас на заседании по Программе Последующего Сотрудничества ЛСА по региональному курсу обучения «Управление стихийными бедствиями для стран Центральной Азии и Закавказья», проводимого в столице нашей родины в городе Астане.

Хотел бы заметить, что всех участников данного заседания объединяет одна благородная цель – это совершенствование действующей системы предотвращения стихийных бедствий в каждой стране с целью сокращения возможных людских жертв и снижения ущерба от различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Хиогской декларации, принятой 22 января 2005 года II Всемирной конференцией по уменьшению опасности бедствий (город Кобе, Япония) отмечено, что в борьбу с бедствиями должны включиться правительства, гражданское общество, международные организации, научные сообщества, финансовые институты, частный сектор и добровольцы. Необходимо повышать культуру предупреждения бедствий на всех уровнях от каждого конкретного человека до мирового сообщества. Проблеме снижения уровней рисков следует придать приоритетный характер в национальной политике.

Проведенный семинар в 2006 году в городе Кобе является ярким примером обмена опытом квалифицированных кадров из стран Центральной Азии и Закавказья, направленное на повышение эффективности мер по предупреждению стихийных бедствий, аварий и катастроф.

В мире за последние 40 лет ущерб от природных катастроф возрос в 9 раз, а их частота в 5 раз, при этом темпы роста экономического ущерба от стихийных бедствий опережают темпы роста объемов промышленного производства. Так, в 2005 году только природные катастрофы унесли

более 92 тысяч жизней, от их воздействия пострадали 157 млн. человек. Ущерб, нанесенный стихийными бедствиями, составил 159 млрд. долларов США, что почти в 1,5 раза больше, чем в 2004 году. Для катастроф, произошедших в последние годы, характерно большое количество одновременно погибших людей (цунами 2004 года в Юго-Восточной Азии и землетрясение 2005 года в Пакистане).

Казахстан в силу своего географического и политического положения не изолирована от вышеназванных мировых тенденций. Ежегодно прямой ущерб от чрезвычайных ситуаций в республике исчисляется суммой от 3,5 до 4,5 миллиарда тенге (при отсутствии глобальных стихийных бедствий).

По экспертным оценкам косвенный ущерб в этом случае оценивается суммой около 15-20 миллиардов тенге и ущерб от гибели людей и лечения пострадавших – около 3 миллиардов тенге. В общей сумме это может составлять до 25 миллиардов тенге ежегодно.

Президент и Правительство Республики Казахстан адекватно оценили складывающуюся обстановку в стране и создали Государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, (далее – ГСЧС), объединяющую деятельность органов государственного управления в выработке и реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и образовали уполномоченный орган в этой сфере – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, координирующий деятельность ГСЧС.

В настоящее время в области защиты населения, объектов и территории Республики Казахстан от ЧС, а также в сфере ГО страны действует отраслевая Программа развития Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2004-2010 годы.

Вместе с тем современное состояние ГСЧС, её организационно-научная инфраструктура, материально-техническая база, система управления и реагирования на чрезвычайные ситуации сохраняют высокую уязвимость населения, объектов и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

В целях практического воплощения и реализации положений в области предупреждения чрезвычайных ситуаций Министерством в текущем году во исполнение Протокола расширенного заседания Правительства Республики Казахстан от 26 января 2007 года, в рамках формирования пятилетних планов с соответствующими целевыми индикаторами и конечными результатами, разработан Стратегический план дальнейшего реформирования и совершенствования ГСЧС на 2007 – 2011 годы.

Основной принцип разработки Стратегического плана направлено на повышение эффективности системы защиты населения, объектов и окружающей среды Республики Казахстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одним из приоритетных задач Стратегического плана является «Развитие системы сил спасения и ликвидации последствий ЧС».

В рамках Стратегического плана будут созданы на базе Региональных аэромобильных оперативно-спасательных отрядов Региональные спасательные центры МЧС.

Выполнение мероприятий Стратегического плана запланированы на 5 лет (2007–2011годы).

Будет реализована возможность проведения аварийно-спасательных работ высокой и особой сложности на всей территории государства с временем прибытия спасательных сил в район ЧС до 3 часов. Достигнута гарантированная, своевременная обеспеченность пострадавшего населения временным жильем (укрытием) и средствами жизнеобеспечения.

Вашему вниманию представляется планируемая структурная схема Регионального спасательного центра МЧС. Руководство силами при оперативно-спасательных работах будет осуществляться через Республиканский Кризисный центр Министерства.

Также указана одобренная Правительством Республики Казахстан карта перспективного расположения региональных спасательных центров МЧС и авиации Министерства.

Планируется создание морской специализированный аварийно-спасательный отряд на акватории Каспийского моря.

В результате будет обеспечена защита акватории Каспийского моря и других акваторий от ЧС, реализована возможность выполнения аварийно-спасательных работ для оказания помощи терпящим бедствие судам и самолетам на море, тушения пожаров на морских судах, объектах нефтедобычи и транспортировки углеводородного сырья, ликвидация последствий нефтяных разливов на море.

Стратегический план предусматривает укрепление структуры Спасательного центра инженерно-техническими, спасательными автомобильными подразделениями, а также подразделениями радиационной, химической и биологической защиты.

В городах будут созданы оперативно-спасательные отряды. Во всех областных центрах и городах Семипалатинск, Жезказган, Щучинск, Капшагай будет реализована возможность незамедлительно оказывать помощь пострадавшему населению.

Дислокация оперативно-спасательных отряды (ОСО) выглядит следующим образом. На слайде указаны существующие и планируемые к созданию городские оперативно-спасательные отряды.

В настоящее время Правительством Республики Казахстан уделяется особое внимание развитию службы медицины катастроф Министерства. Это повысит оперативность оказания медицинской помощи пострадавшим при крупномасштабных ЧС, позволит сократить число погибших, увеличит выживаемость раненых. Позволит оказывать квалифицированную медицинскую помощь и реабилитацию профессиональным спасателям.

Оснащение сил спасения современной техникой, оборудованием и новыми технологиями также является приоритетной задачей Министерства. Вышеназванные мероприятия направлены на интегрирование спасательных сил Казахстана в международный корпус спасателей.

На очередном заседании Правительства Республики Казахстан принято решение создать экстренную «Службу спасения» под единым телефонным номером. Единый номер – 112, первым этапом, будет создан в столице Республики Казахстан в городе Астане.

Стратегический план будет осуществлен на основе конкретных задач, исходя из их приоритетности.

Реализация мероприятий Стратегического плана позволит:

- привести государственную систему управления в области ЧС и ГО в соответствие произошедшим социально-экономическим изменениям, новым угрозам и вызовам;
- выявить наиболее опасные очаги паводков, оползней, селей и снежных лавин с целью рационального планирования хозяйственной деятельности на подверженных им территориях;
- усилить возможности и оперативную готовность органов управления, аварийно-спасательных сил и средств;
- повысить эффективность мер по защите населения, стратегических, особо важных государственных объектов жизнеобеспечения, территории, снижению рисков и ущерба от аварий, катастроф, стихийных бедствий;
- создать систему мониторинга, прогноза и научных исследований в области ЧС;

- принять меры по созданию запасов материально-технических резервов по жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- запланировать мероприятия по модернизации корпоративной информационно-телекоммуникационной системы предупреждения ЧС, оповещения населения и органов государственного управления республики;
- сформировать эффективную систему обучения населения, подготовки и повышения квалификации специалистов в области ЧС и ГО;
- расширить и укрепить международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Уважаемый господин Такечи Наоки!

Уважаемые коллеги!

В соответствии с положением Департамента предупреждения чрезвычайных ситуаций и перспективного развития, возглавляемый мной сводно-аналитический отдел обеспечивает осуществление стратегических и координирующих функций по формированию государственной политики, организации и проведению международного сотрудничества в сфере предупреждения ЧС природного и техногенного характера.

В этой связи, хотел бы довести присутствующим, что разработанный в Японии План действий частично применен в основной моей деятельности. Полученные навыки и запланированные мероприятия данного плана также были учтены при разработке Основных направлений дальнейшего реформирования и совершенствования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Трудностей по применению навыков не возникало. Должен отметить, что все намечаемые мероприятия должны быть согласованы Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан. Результаты будут известны при формировании бюджета на 2008 год.

Касательно будущих продолжающих курсов ЛСА в г. Кобе могу сказать, что они очень актуальны и востребованы. Думаю, что слушатели курсов ЛСА в скором времени получат свои первые результаты в странах Центральной Азии и Закавказья.

Благодарю за внимание!

